



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE PERNAMBUCO
Av. Gov. Agamenon Magalhães, 1.160 - Bairro Graças - CEP 52010904 - Recife - PE

ANÁLISE DE VIABILIDADE

Contratação de certificado digital do tipo e-CNPJ ICP-Brasil para utilização no eSocial.

CONTEXTUALIZAÇÃO:

Com o surgimento de aplicações utilizadas pelos usuários do TRE-PE, cujo acesso é possibilitado através da internet, surge a demanda maior por segurança.

Para que o acesso seguro seja efetuado, torna-se necessária a adoção de certificados para que, dentre outras proteções, seja confirmada a identidade do órgão na internet.

Um Certificado Digital do tipo A1 e-CNPJ é um arquivo armazenado no equipamento servidor que identifica e atesta a instituição responsável pela publicação do sítio ou aplicação para os usuários da internet. Os usuários das aplicações utilizam esse arquivo para comprovar a identidade do órgão na internet, evitando que acessem sítios falsos e tendo confiança que acessam uma informação realmente disponibilizada pelo órgão.

Em outras palavras, é a assinatura eletrônica da instituição na internet.

Um dos sistemas que exige este tipo de validação é o sistema eSocial, que tem como premissa a utilização de um certificado e-CNPJ do órgão, bem como que ele tenha sido gerado com a cadeia ICP-BRASIL, necessária para comunicação com a Receita Federal.

Em fevereiro deste ano, solicitou-se um certificado e-CNPJ ICP Brasil para ser utilizado pelo eSocial. Na época, foi alocado, para esta demanda, um último certificado existente A1 ICP Brasil que a COINF tinha pendente de aquisição anterior.

A COINF buscou resgatar o certificado junto à CERTISIGN, porém, quando verificou a necessidade de informação de serviço web associado, ficou constatada a impossibilidade do uso deste certificado que não se adequa ao perfil do certificado exigido pelo TSE. Em confirmação com o TSE, foi verificado que o tipo do certificado é distinto do que existia na COINF.

Sendo assim imprescindível a utilização de certificado do tipo e-CNPJ A1 ICP-BRASIL para conectividade com o eSocial, iniciamos o processo de aquisição para incorporá-lo em ambiente de desenvolvimento, homologação e produção.

1. ANÁLISE DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (Art.14)

1.1 Definição e Especificação de Requisitos da Demanda (Art. 14, I, a)

Dispensa de licitação para aquisição da emissão de Certificados Digitais padrão ICP-Brasil, do tipo **A1 e-CNPJ**, para atendimento à exigência de implantação do software Gerencial eSocial no TRE-PE.

1.1.1 Soluções Disponíveis no Mercado (Art. 14, I, a)

Vide Quadro A desta Análise de Viabilidade.

1.1.2 Contratações Públicas Similares (Art. 14, I, b)

Foram efetuadas pesquisas na internet, nos sites abaixo indicados, com o objetivo de identificar contratações similares efetuadas por órgãos e entidades da administração pública nos últimos 180 dias.

<https://www.comprasgovernamentais.gov.br/index.php/painel-de-precos>

<https://www.cotacaozenite.com.br>

Os resultados da pesquisa encontram-se elencados no Quadro B desta Análise de Viabilidade.

1.1.3 Outras Soluções Disponíveis (Art. 14, II, a)

Não há outras soluções disponíveis, visto que os certificados digitais a serem utilizados na assinatura dos documentos e na transmissão dos eventos ao ambiente do eSocial, obrigatoriamente, precisam ser emitidos por Autoridade Certificadora credenciada pela Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira – ICP-Brasil, conforme padrões técnicos especificados no item 4.7 do "Manual de Orientação do Desenvolvedor do eSocial" disponibilizado no Portal do eSocial, no endereço <http://portal.esocial.gov.br/manuais>.

1.1.4 Portal do Software Público Brasileiro (Art. 14, II, c, 1)

Não se aplica à presente contratação.

1.1.5 Alternativa no Mercado (Art. 14, II, c)

Não se aplica à presente contratação.

1.1.6 Modelo Nacional de Interoperabilidade – MNI (Art. 14, II, c, 3)

Não se aplica à presente contratação.

1.1.7 Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira-ICP Brasil (Art. 14, II, e)

Os certificados digitais a serem utilizados na assinatura dos documentos e na transmissão dos eventos ao ambiente do eSocial, obrigatoriamente precisam ser emitidos por Autoridade Certificadora credenciada pela Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira – ICP-Brasil, conforme padrões técnicos especificados no item 4.7 do "Manual de Orientação do Desenvolvedor do eSocial" disponibilizado no Portal do eSocial, no endereço <http://portal.esocial.gov.br/manuais>.

1.1.8 Modelo de Requisitos Moreq-Jus (Art. 14, II, d)

Não se aplica à presente contratação.

1.1.9 Análise dos Custos Totais da Demanda (Art. 14, III)

Com base nas estimativas de orçamentos, constantes do Quadro C (memória de cálculos utilizando a média dos preços cotados nos quadros A e B) desta Análise de Viabilidade, chegou-se aos seguintes custos totais por item:

Item	Objeto	Qtd.	Valor Unitário R\$	Valor Total R\$
Item 1	Certificado digital padrão ICP-Brasil, do tipo A1 e-CNPJ	2	234,37	468,74
			TOTAL	R\$ 468,74

O custo total da demanda estimado é de R\$ 468,74 (quatrocentos e sessenta e oito reais e setenta e quatro centavos), conforme demonstrado no somatório dos totais dos itens acima.

Vale ressaltar que, embora tenhamos encontrado uma ARP vigente, cujo valor unitário registrado esteja abaixo de todos os valores cotados (ver item 1 do Quadro B), não sugerimos a adesão a tal ata por ser esta gerenciada por um órgão da esfera estadual.

1.1.10 Escolha e Justificativa da Solução (Art. 14, IV)

O eSocial é um projeto do governo federal, instituído pelo Decreto nº 8.373, de 11 de dezembro de 2014, que tem por objetivo desenvolver um sistema de coleta de informações trabalhistas, previdenciárias e tributárias, armazenando-as em um Ambiente Nacional Virtual, a fim de possibilitar aos órgãos participantes do projeto, na medida da pertinência temática de cada um, a utilização de tais informações para fins trabalhistas, previdenciários, fiscais e para a apuração de tributos e da contribuição para o FGTS.

O Sistema eSocial disponibilizará serviços que receberão eventos que acarretarão na manutenção do cadastro do empregador, na manutenção dos dados trabalhistas e de folha de pagamento de um empregado e na manutenção das informações tabeladas que servem de referência para os eventos. Também serão disponibilizados serviços de consulta para os dados mantidos pelo sistema. Para enviar informações trabalhistas e previdenciárias ao eSocial o empregador deverá gerar eventos em arquivos eletrônicos, contendo as informações referentes ao cadastro inicial, tabelas, eventos não periódicos e eventos periódicos. Os arquivos gerados deverão ser assinados digitalmente, transformando este arquivo em um documento eletrônico nos termos da legislação brasileira, de maneira a garantir a integridade dos dados e a autoria do emissor. Os arquivos enviados para o eSocial serão validados em duas etapas, ou em dois níveis. A validação de nível 1, será executada no momento da recepção do lote de eventos. Neste momento serão verificados apenas o certificado da conexão e a estrutura do lote. Caso seja detectada alguma inconsistência quanto à autenticidade do certificado o lote não será recebido. Lotes não assinados, também serão rejeitados.

O certificado digital utilizado no sistema eSocial deverá ser emitido por Autoridade Certificadora credenciada pela Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira – ICP-Brasil. Para empresas, o certificado digital deverá ser do tipo A1 e-CNPJ (e-PJ). Os certificados digitais serão exigidos em dois momentos distintos:

1. Transmissão: antes de ser iniciada a transmissão de solicitações ao sistema eSocial, o certificado digital do solicitante é utilizado para reconhecer o transmissor e garantir a segurança do tráfego das informações na INTERNET.
2. Assinatura de documentos: para garantir o não repúdio e a integridade das informações os documentos eletrônicos enviados para o eSocial são assinados digitalmente seguindo a especificação descrita em 4.5 - Padrão de assinatura digital, do "Manual de Orientação do Desenvolvedor do eSocial" e as orientações estabelecidas no "Manual de Orientação do eSocial"

Sendo assim, o sistema eSocial, tem como premissa a utilização de um certificado e-CNPJ do órgão, bem como que ele tenha sido gerado com a cadeia ICP-BRASIL, necessária para comunicação com o ambiente do eSocial.

Estamos sugerindo a aquisição por meio de compra direta por dispensa de licitação devido ao valor da aquisição ser abaixo do limite permitido legalmente para compra direta, bem como por não existir tempo hábil para realização de licitação antes do período estimado para implantação do sistema eSocial.

A solução escolhida pela equipe de planejamento da contratação é, portanto, a que mais adequada aos requisitos definidos com base nas necessidades deste Tribunal, assegurando, inclusive, a competitividade, economicidade, eficácia e eficiência, podendo ser fornecida por diversas empresas do mercado de TI.

1.1.11 Descrição da Solução (Art. 14, IV, a)

O objeto da contratação terá apenas um item, conforme descrição abaixo:

ITEM	DESCRIÇÃO	QDT
Item 1	Certificado digital padrão ICP-Brasil, do tipo A1 e-CNPJ	2

1.1.12 Alinhamento da Solução (Art. 14, IV, b)

Esta contratação está alinhada com as seguintes estratégias do TRE:

- *Objetivo estratégico 5 e 9 do PEI - Planejamento Estratégico Institucional ('Assegurar a celeridade e a produtividade na tramitação de processos judiciais e administrativos' e 'Assegurar a melhoria da governança e infraestrutura de TIC');*
- *Objetivo estratégico 2 do PETIC - Planejamento Estratégico de TIC ('Prover a infraestrutura de TIC apropriada às atividades judiciais e administrativas');*
- *Meta 2 do PDTIC – Plano Diretor de TIC ('Manutenção da disponibilidade de infraestrutura de TIC').*

Além disso, há previsão para a contratação em tela no Plano de Contratações 2017 da STIC.

1.1.13 Benefícios Esperados (Art. 14, IV, c)

Com a aquisição para emissão de certificados digitais padrão ICP-Brasil, do tipo A1 e-CNPJ, pretende-se o funcionamento adequado do sistema eSocial no TRE-PE.

1.1.14 Relação entre a Demanda Prevista e a Contratada (Art. 14, IV, d)

Após análise dos orçamentos e das estimativas de preços, a demanda discriminada no DOD (protocolo 0647805) foi adaptada chegando-se ao seguinte quantitativo:

- Certificado digital padrão **ICP-Brasil, do tipo A1 e-CNPJ**: 2 unidades (uma para os ambientes de desenvolvimento e homologação e outra para a produção).

1.1.15 Adequação do Ambiente (Art. 14, V, a, b, c, d, e, f)

Não será necessário realizar ajustes e adequações de infraestrutura física, visto que este Tribunal já dispõe de servidores onde serão instalados os certificados digitais.

1.1.16 Orçamento Estimado (Art. 14, II, g)

Avaliando os custos dos objetos contratados por outros órgãos, cujos objetos são similares ao pretendido pelo TRE-PE, foram elaborados os quadros demonstrativos constantes do Quadro C desta Análise de Viabilidade.

O total estimado para a contratação é de R\$ 468,74 (quatrocentos e sessenta e oito reais e setenta e quatro centavos), conforme demonstrado no item 1.1.9.

06610260661026QUADRO A

Lista de Potenciais Fornecedores	
1	Nome: SERASA EXPERIAN Sítio: https://serasa.certificadodigital.com.br/ Telefone: 3004-7728 / 3003-2300
2	Nome: CERTISIGN CERTIFICADORA DIGITAL S/A Sítio: https://www.certisign.com.br/certificado-digital/ecnpj Telefone: (11) 45012173/ (11) 45011877 E-mail: licit@certisign.com.br
3	Nome: VALID CERTIFICADORA DIGITAL LTDA Sítio: http://www.validcertificadora.com.br/e-CNPJ-A1.htm Telefone: (11) 3004-3454 E-mail: janaina.mattos@valid.com.br

QUADRO B

Contratações Públicas Similares		
	Órgão / Pregão	Vl. unitário
1	DEFENSORIA PÚBLICA DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO (Pregão nº 16/2018)	R\$ 150,00
2	MINISTERIO DAS RELACOES EXTERIORES (ver Resultado 1 do documento 0661026)	R\$ 189,00
3	MINISTERIO DAS RELACOES EXTERIORES (ver Resultado 2 do documento 0661026)	R\$ 198,95
4	MINISTERIO DA CIENCIA,TECNOLOGIA E INOVAÇÃO (ver Resultados 3 e 4 do documento 0661026)	R\$ 225,00
5	COMANDO DO EXERCITO (ver Resultado 5 do documento 0661026)	R\$ 410,00

QUADRO C - Memória de Cálculos (Certificado Digital)

Memórias de Cálculos				
Empresa	ME/ EPP	Fonte	CNPJ	Valor Unitário
SERASA EXPERIAN	Não se enquadra	internet (ver documento 0662137)	62.173.620/0001-80	R\$ 209,00
VALID CERTIFICADORA DIGITAL LTDA	Não se enquadra	internet (ver documento 0332138)	14.121.957/0001-09	R\$ 253,00
CERTISIGN CERTIFICADORA DIGITAL S/A	Não se enquadra	internet (ver documento 0662140)	01.554.285/0001-75	R\$ 240,00
VALID CERTIFICADORA DIGITAL LTDA	Não se enquadra	Site Zênite - Pregão nº 16/2018 da DEFENSORIA PÚBLICA DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO (ver documento 0660941)	14.121.957/0001-09	R\$ 150,00

DINAMICA SERVICOS ESPECIALIZADOS LTDA - ME	ME	Site Painel de Preços (ver Resultado 1 do documento 0661026)	09.155.925/0001- 86	R\$ 189,00
DINAMICA SERVICOS ESPECIALIZADOS LTDA - ME	ME	Site Painel de Preços (ver Resultado 2 do documento 0661026)	09.155.925/0001- 86	R\$ 198,95
SERVICO FEDERAL DE PROCESSAMENTO DE DADOS (SERPRO)	Não se enquadra	Site Painel de Preços (ver Resultados 3 e 4 do documento 0661026)	33.683.111/0001- 07	R\$ 225,00
PRONOVA CERTIFICADORA DIGITAL LTDA - ME	ME	Site Painel de Preços (ver Resultado 5 do documento 0661026)	05.441.649/0001- 61	R\$ 410,00
Valor Unitário Médio: R\$ 234,37				
Valor Total para 2 unidades: R\$ 468,74				

Declaração de Ciência - Res. CNJ 182

Declaro estar ciente das regras e diretrizes estabelecidas pela Resolução nº 182, de 17 de Outubro de 2013, do Conselho Nacional de Justiça - CNJ.



Documento assinado eletronicamente por **MLEXENER BEZERRA ROMEIRO, Coordenador(a)**, em 20/07/2018, às 07:59, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **MARIA DAS GRAÇAS OLIVEIRA MAGALHÃES HENRIQUES, Analista Judiciário(a)**, em 20/07/2018, às 08:01, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site http://sei.tre-pe.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **0660896** e o código CRC **7FBB90CC**.