



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE PERNAMBUCO

INFORMAÇÃO Nº 21954 - TRE-PE/PRES/DG/SA/COAD/SESAD

Trata-se de contratação de empresa especializada na prestação de serviços de locação de 8 máquinas para fornecimento automático de café expresso liofilizado curto e longo e água quente, com tensão de alimentação de 220V, incluindo manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos e fornecimento do insumo -pó de café solúvel liofilizado- adequado para as citadas máquinas e fornecidos sob demanda, conforme as especificações técnicas e condições constantes neste Termo de Referência, ANEXO I, do Edital do PE 58/2022.

Informamos que, para efeito de estimativa do valor da contratação, foram observados os critérios contidos na IN nº 73/2020 - MPOG, conforme as seguintes considerações:

Localizamos pregões bem recentes que tratam do objeto "locação de máquinas de cafés". Verificamos que os órgãos realizam diferentes formas para a aquisição do referido serviço, havendo previsão de locação de máquinas com fornecimento de todos os insumos, locação de máquina e aquisição em separado do café, contratação do fornecimento de vários tipos de bebidas quentes considerando o valor por dose consumida com imposição de franquias mínimas de uso, e da mesma forma, também sem franquia mínima para consumo.

No caso do TRE-PE, houve a decisão da Administração em fornecimento de café expresso tão somente.

A partir de estudos desenvolvidos por equipe designada pela SA, e em razão do decidido na reunião do COGEST 36 - Ata, **a Administração decidiu que a contratação em tela será realizada para máquina que forneça apenas café expresso, porém com limites de cota.**

Não será contemplado na relação de insumos necessários, o fornecimento de copos e palhetas descartáveis, atendendo a critérios de Sustentabilidade.

Consultamos as empresas especializadas nesse serviço, por ocasião da feitura do Requerimento de Contratação, de duas formas distintas:

1. Locação de 8 máquinas de café liofilizado, e fornecimento do café pela empresa, considerando o valor unitário da dose; e
2. Locação de máquinas de café e aquisição de pacotes de café liofilizados sob demanda, considerando o quantitativo mensal estimado de 30 pacotes de café, de acordo com os estudos acima citados.

Percebemos que haveria mais vantajosidade econômica para a contratação que se deseja realizar no TRE-PE, a locação das máquinas e aquisição de pacotes de café liofilizados sob demanda, diante do rendimento esperado de 500 doses por pacote de 510 gramas de produto, conforme informado nas cotações recebidas das empresas consultadas. Verificou-se que o menor preço ofertado se encaixava nesse segundo padrão, vide requerimento de contratação.

A partir de contratações públicas localizadas no Painel de Preço e Banco de Preços, verificamos diversas modalidades para a prestação do serviço de locação de máquinas de café, conforme detalhamento abaixo, ocasião em que fizemos uma conversão de valores para a realidade que se busca contratar, para efeitos comparativos.

CONTRATAÇÕES POR LOCAÇÃO DE MÁQUINAS JÁ COM OS INSUMOS (CAFÉ EM GRÃO E ÁGUA QUENTE PAGOS PELO ÓRGÃO E OUTROS TIPOS PAGOS PELOS USUÁRIOS):

1. Relativamente à pesquisa no Painel de Preços esclarecemos que localizamos o **Edital do Pregão 06-2021, do Banco de Desenvolvimento do Espírito Santo**, objeto foi o adjudicado em 02.09.2021 e contemplou a instalação e manutenção e locação de máquinas automáticas de **café em grão**, chá, capuccino, vislumbrando a necessidade de 10 máquinas grandes e 2 máquinas pequenas e fornecimento de insumos, que totalizou o valor de R\$ 65.448,00, para o período de 12 meses, o que representa o valor de **R\$ 454,50 reais mensais por máquina, já com os insumos café, açúcar, copo e palhetas plásticas**. O órgão custeará para os usuários o café expresso curto, café expresso longo e água quente, ficando à critério da contratada a disponibilização de outros produtos como café com leite, capuccino com chocolate, leite e chocolate, que serão pagos pelos usuários através de validadores de moedas instalados nas máquinas. Apesar de não ser uma contratação idêntica à nossa, por não se tratar de contratação de café liofilizado, a inclusão do preço se deveu à necessidade de estimarmos um valor de locação por máquina, para fins comparativos.

Destaque-se que o TRE-PE não objetiva o fornecimento dos insumos açúcar, copo e palhetas plásticas, que estão inseridos nessa contratação.

Para a nossa realidade de 8 máquinas, o custo mensal seria de R\$3.636 reais e anual seria de R\$ 43.632,00.(quarenta e três mil seiscentos e trinta e dois reais).

2. Quanto a pesquisa de contratações públicas similares de outros entes públicos, localizadas no site BANCO DE PREÇOS, firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento convocatório, localizamos algumas contratações similares, com os seguintes órgãos públicos:

CONTRATAÇÃO DE LOCAÇÃO DE MÁQUINA DE CAFÉ LIOFILIZADO E AQUISIÇÃO DOS PACOTES SOB DEMANDA:

Pregão 05-2021, da Superintendência Regional da Polícia Federal em Mato Grosso - no item 2, foi prevista a locação de máquina automática para **café liofilizado e água quente** "self service" pelo preço de R\$ 323,89. No item 4, houve a previsão do custo do insumo **café solúvel liofilizado granulado**, com 1 Kg, ao valor de R\$ 187,86. Tal pregão foi adjudicado em 11/10/2021 e homologado em 15/10/2021. Trazendo os dados para a realidade da contratação que se pretende realizar, e considerando que conforme informado no Termo de Referência daquele órgão, 1 Kg de café liofilizado faz 800 doses, seria necessária a aquisição de 19 pacotes mensais para um consumo estimado de 14.821 doses, conforme previsto no RC. Isso resulta no valor de R\$ 3.569,34 a ser pago mensalmente pelo insumo café liofilizado, acrescido de R\$ 323,89 por máquina.

Essa locação contempla a máquina que o TRE-PE pretende locar, bem como a aquisição do insumo café solúvel liofilizado.

Considerando que temos 8 máquinas no TRE-PE e estimamos o consumo de 14.821 doses, teríamos R\$ 42.832,08 de custo anual com o pó de café e R\$ 31.093,44 com a locação da máquina, totalizando R\$ 73.925,52 o custo anual da demanda.

CONTRATAÇÕES DE LOCAÇÕES POR DOSE DE CAFÉ (CAFÉ EM GRÃOS E OUTROS TIPOS DE BEBIDAS, JÁ COM OS INSUMOS, COM FRANQUIA MÍNIMA):

Pregão 62-2021 do Tribunal Regional do Trabalho da 10ª região, no item 1 foi prevista a contratação de empresa de prestação de serviços de fornecimento automático de **café em grãos** e bebidas quentes (café expresso, café longo, café com leite, capuccino com chocolate, capuccino, leite e chocolate, além de chá), com os materiais e equipamentos necessários, com previsão de 17.000 doses de franquia, sendo 1000 doses por máquina locada com estimativa anual de consumo de 510.000 doses, para um total de 17 máquinas. A estimativa mensal de consumo foi de 42.500 doses mensais, considerando a franquia e os excedentes. Todas as despesas dos insumos utilizados no preparo, inclusive a água mineral galão, serão de responsabilidade da contratada. (açúcar, café, chocolate em pó, leite em pó desnatado, adoçante líquido, copo plástico, palheta plástica. A previsão de custo foi por dose, sendo a vencedora a empresa Gran Coffee pelo lance de **0,60 centavos a dose**, tendo o certame sido adjudicado em 19/10/2021 e homologado em 26/10/2021.

Cumpramos pontuar que o TRE-PE não objetiva o fornecimento dos insumos citados, nem a água mineral em galão que esta embutida nessa contratação.

Trazendo o valor dessa dose para a nossa realidade de 14.821 doses mensais, teríamos o valor de R\$ 8.892,60 com o custo mensal da demanda e R\$ 106.711,20 o custo anual da demanda.

CONTRATAÇÕES DE LOCAÇÕES POR DOSE DE CAFÉ (CAFÉ EM GRÃOS E OUTROS TIPOS DE BEBIDAS, JÁ COM OS INSUMOS, SEM FRANQUIA MÍNIMA):

No Pregão 09-2021 da Superintendência da Polícia Rodoviária Federal em São Paulo, houve previsão de instalação, manutenção e locação de no mínimo 2 máquinas de (café expresso em grãos suave e forte, café expresso longo, café cremoso instantâneo suave e forte, café com leite, café com mais leite, capuccino com chocolate, mocaccino, leite, chocolate, chocolate com leite, chá, água quente, açúcar, adoçante, chá, fornecimento de copos descartáveis e mexedores e fornecimento de água em galão pela CONTRATADA. A quantidade estimada mensal foi de 2.562 doses e para o período de 24 meses foi previsto o quantitativo de 61.488 doses sendo os serviços executados sob demanda, sendo pagas as quantidades efetivamente consumidas, conforme previsão do Edital. Houve a previsão do valor de **R\$ 0,94 centavos por unidade (dose)** máxima admissível e como a contratação se refere a 24 meses, o valor total da demanda ficou em R\$ 57.798,72, exatamente o valor da adjudicação, ocorrida em 25/10/2021. A homologação dom certame ocorreu em 03/11/2021.

Essa contratação contempla diversos tipos de café além do expresso, chocolate quente, copo, açúcar, águas e mexedores descartáveis que não estão abrangidos pela contratação que o TRE-PE busca contratar.

Trazendo o valor dessa dose para a nossa realidade de 14.821 doses mensais, teríamos o valor de R\$ 13.931,74 com o custo mensal da demanda e R\$ 167.180,88 o custo anual da demanda.

Desta forma, aproveitamos os preços apenas do Pregão da Superintendência Regional da Polícia Federal em Mato Grosso, em seu Item I (locação de máquina para café liofilizado) para compor a média dos preços ofertados.

3. No tocante à consulta publicada em mídia especializada, registramos que esta não nos serviu para tal fim, uma vez que os valores apenas são disponibilizados mediante pedido de orçamento.

4. A pesquisa direta com fornecedores, foi a que apresentou preços para a totalidade dos itens orçados. Nesse sentido, vale ressaltar que consultamos 07 (sete) empresas, destas apenas 03 (três) apresentaram propostas válidas.

Após nova consulta às empresas, por meio do envio da Renovação de Solicitação de Orçamento 006/2022, em cumprimento ao Despacho DG, apenas 3 (três) empresas responderam: GRANMAC, ARPEC e COFFEEBAR, valores que computamos na planilha de preços objetivando compor a média.

Cumpra esclarecer a previsão contida no Art. 6º, da IN nº 73/2020, que assim determina:

"Art. 6º Serão utilizados, como métodos para obtenção do preço estimado, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou mais dos parâmetros de que trata o art. 5º, **desconsiderados os valores inexequíveis, inconsistentes e os excessivamente elevados.**"

Para fins de cálculo da média de preços, utilizamos os valores obtidos com as cotações apresentadas e em relação ao Item I - máquinas de café liofilizado, aproveitamos o preço público constante do PREGÃO 05-2021 da Polícia Federal.

Para o item 2-pacotes de café liofilizado, não usamos o preço do Pregão citado, em razão de ser excessivo.

Assim, registramos que o custo médio total da licitação foi obtido através da média dos valores encontrados na pesquisa e importará em R\$ 53.552,08 (cinquenta e três mil quinhentos e cinquenta e dois reais e oito centavos), conforme detalhamento da tabela abaixo - CUSTO MÉDIO DA LICITAÇÃO.

ANEXO XVIII – TABELA COMPARATIVA DE PREÇOS												
ITENS	DESCRIÇÃO DO SERVIÇO	UNIDADE	QUANTIDADE ESTIMADA MENSAL	FONTE DE PESQUISA	FORNECEDOR/ÓRGÃO	PREÇO UNITÁRIO	DESVIO	COEF.	MÉDIA	MEDIANA	VALOR ESTIMADO MENSAL	VALOR ESTIMADO ANUAL
ITEM I	LOCAÇÃO DAS MÁQUINAS PARA CAFÉ LIOFILIZADO	Unit.	8	PARÂMETRO INCISO IV - ART. 5º IN 73/2020	GRANMAC LTDA	R\$ 330,00	44,52913690308	14,78%	R\$ 301,30	R\$ 323,89	R\$ 2.410,37	R\$ 28.924,48
				PARÂMETRO INCISO IV - ART. 5º IN 73/2020	ARPEQ	R\$ 250,00						
				PARÂMETRO INCISO IV - ART. 5º IN 73/2020	COFFEBAR	R\$ 509,00						
				PARÂMETRO INCISO II E III - ART. 5º IN 73/2020	SUPERINTENDÊNCIA REG. DE P. POLÍCIA FEDERAL DE MATO GROSSO	R\$ 323,89						
ITEM II	PACOTE DE 510 G DE CAFÉ LIOFILIZADO	Unl.	30	PARÂMETRO INCISO IV - ART. 5º IN 73/2020	GRANMAC LTDA	R\$ 64,48	10,91898804835	15,96%	R\$ 68,41	R\$ 64,48	R\$ 2.052,30	R\$ 24.627,60
				PARÂMETRO INCISO IV - ART. 5º IN 73/2020	ARPEQ	R\$ 60,00						
				PARÂMETRO INCISO IV - ART. 5º IN 73/2020	COFFEBAR	R\$ 80,75						
				PARÂMETRO INCISO II E III - ART. 5º IN 73/2020	SUPERINTENDÊNCIA REG. DE P. POLÍCIA FEDERAL DE MATO GROSSO	R\$ 93,93						
CUSTO TOTAL												R\$ 53.552,08
VALOR TOTAL ESTIMADO DO CERTAME – SOMATÓRIO DO VALOR MENSAL DOS ITENS I E II x 12 meses		R\$ 53.552,08										

Metodologia Adotada para a Pesquisa de Mercado: Elaborou-se Pesquisa de Preços para obtenção do valor máximo admitido, com base nos parâmetros regulamentados no Art. 5º, da IN nº 73/2020.

Na pesquisa de preços públicos encontramos apenas uma contratação na qual o objeto contratado é similar ao desta contratação. Nas demais contratações encontradas na pesquisa no Painel de Preços e sistema Banco de Preços, nos termos dos incisos I e II, do art. 5º da IN nº 73/2020/SEGES/ME, o objeto contratado não é similar ao desta contratação.

Outrossim, seguindo-se a sequência de priorização de preços, com base no inciso IV, do art. 5º da IN nº 73/2020/SEGES/ME, encaminhou-se formulário de cotação por e-mail para um total de 7 (sete) empresas. Apenas 3 (três) apresentaram propostas.

Os dados coletados foram analisados conforme preceitua a Portaria Nº80, de 22 de janeiro de 2016, do Ministério da Justiça, bem como o Manual de Orientação de Pesquisa de Preços, do Superior Tribunal de Justiça. Lançou-se na planilha de formação de preço os valores encontrados nas pesquisas, utilizou-se a MÉDIA para definir o preço de referência para os itens I e II, pois o coeficiente de variação foi inferior a 25%.

Foram descartados na formação do preço o valor ofertado pela empresa COFFEBAR, para o item I, e o valor encontrado na pesquisa de preço público, para o item II, por apresentarem-se 30% superior em relação à média dos demais preços formadores dessa pesquisa (células destacadas em laranja).

Por fim, informamos que para elaborar a relação de fornecedores, utilizou-se as empresas apontadas nos estudos realizados pelo NUGSA e pesquisa na internet.

O preço unitário da Superintendência Reg. Dep. Polícia Federal de Mato Grosso, constante no Item II, refere-se a pacote de 1Kg (R\$ 187,86), sendo o valor convertido para servir como parâmetro (R\$ 93,93). No entanto, o valor foi descartado por ser discrepante em 30% em relação à média da pesquisa de mercado.